

Impactos de la Expansión de Transferencias Monetarias Durante una Emergencia: Evidencia del Programa Ingreso Solidario en Colombia



¿Cómo apoyan las transferencias monetarias a las poblaciones vulnerables recientemente designadas y trabajadores informales durante una crisis económica? Para ayudar a responder estas preguntas, los investigadores están estudiando el efecto de Ingreso Solidario, una nueva transferencia monetaria no condicionada en Colombia que se puso en marcha en respuesta a la pandemia del COVID-19. Ingreso Solidario atenderá a hasta 2,6 millones de hogares de renta media baja que no estaban inscritos en otros programas de asistencia social existentes, ampliando así la cobertura de la protección social a las poblaciones de renta media baja. Los investigadores están evaluando los efectos de la transferencia en los ingresos de los beneficiarios, el gasto alimentario y no alimentario, la participación en el mercado laboral y la adopción y uso de productos financieros digitales.

Investigadores: Diego A Vera Cossio, Bridget Hoffmann, Pablo Ibarra, Marco Stampini, Camilo José Pecha Garzón

País: Colombia

Área programática: Protección Social, Inclusión Financiera

Temas: Transferencias Monetarias

Aliados: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Departamento Nacional de Planeación (Colombia)

Cronograma: 2020

Tipo de estudio: Análisis Cuasi Experimental

Muestra: 3,600 Hogares

Personal de IPA: Catalina Reyes, David Torres, Dayana Téllez, Juliana Sánchez, Nicolás Romero

Descripción del problema

Las transferencias monetarias son pagos directos, a menudo de los gobiernos, realizados a grupos de personas en función de criterios de elegibilidad definidos. En algunos casos, las transferencias de dinero están condicionadas al cumplimiento de requisitos específicos. Las transferencias monetarias se han utilizado cada vez más como herramienta de alivio de la pobreza. Por ejemplo, investigaciones anteriores descubrieron que la concesión de subsidios monetarios no condicionados a los hogares de bajos ingresos conllevaba muchas ventajas para los beneficiarios, tales como el aumento de sus ingresos, la mejora del bienestar psicológico y un mayor empoderamiento de las mujeres¹. Además, las investigaciones sobre las transferencias de dinero en emergencias económicas y en contextos de crisis humanitaria sugieren que la ayudas monetarias puede mantener la seguridad alimentaria a corto plazo de hogares de poblaciones con inseguridad alimentaria².

La pandemia de COVID-19 ha precipitado graves crisis económicas que amenazan de forma desproporcionada los medios de vida de las poblaciones vulnerables en todo el mundo, lo que exige respuestas políticas oportunas e integrales. Sólo entre marzo y septiembre de 2020, 212 países planificaron o implementaron más de 1,000 programas de asistencia social nuevos o ampliados, incluyendo transferencias monetarias, para ayudar a sus poblaciones a hacer frente a las consecuencias económicas de la pandemia³. En varios países, las nuevas Transferencias Monetarias No Condicionadas (UCT, por sus siglas en inglés) o las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) han sido universales o han llegado a beneficiarios cuyos ingresos suelen estar por encima del umbral para poder acceder a los programas de protección social establecidos antes de la pandemia. Investigaciones sobre las repercusiones a corto plazo de estos programas permitirá a formuladores de políticas planificar de forma más eficaz la recuperación económica a largo plazo.

Contexto de la evaluación

En respuesta a la pandemia, el Gobierno de Colombia puso en marcha una serie de medidas adicionales de protección social y transferencias monetarias de emergencia a través de los programas preexistentes Colombia Mayor, Jóvenes en Acción y Más Familias en Acción y a través de dos programas nuevos, Ingreso Solidario y Compensación del IVA⁴. Antes de la pandemia, los planes de protección social de Colombia cubrían a 2,8 millones de familias, 1,7 millones de personas mayores con bajos ingresos y 296,000 jóvenes vulnerables⁵. La respuesta de protección social frente al COVID-19 ha sido un enfoque múltiple, y para julio de 2020, los programas sociales llegaron a 2,6 millones adicionales de familias vulnerables (incluidos los trabajadores informales)⁶.

El programa Ingreso Solidario proporciona transferencias monetarias⁷ a hogares no pobres pero vulnerables que no son explícitamente beneficiarios de programas de asistencia social preexistentes. El Departamento de Prosperidad Social (DPS) utiliza una puntuación de corte estándar basada en el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBEN) para determinar la elegibilidad para el Ingreso Solidario. El SISBEN es una prueba multidimensional de recursos disponibles, implementada a través de una encuesta nacional de ingresos y bienes, que determina si se tiene derecho a muchos de los programas de apoyo social de Colombia. Estos resultados permitirán al DPS y al DNP (Departamento Nacional de Planeación) entender cómo la transferencia ayuda a los beneficiarios a soportar mejor las dificultades económicas, lo que informará a futuras políticas de asistencia social y sobre la viabilidad de un complemento permanente de la red de seguridad social.

Detalles de la intervención

Este estudio utiliza un diseño de regresión discontinua (RDD) para estimar el impacto de Ingreso Solidario en variedad de resultados, incluyendo los ingresos de los beneficiarios, los gastos del hogar, la actividad laboral, la educación de los niños, el acceso a los productos financieros digitales, medidos a través de datos auto-reportados en encuestas y datos administrativos emparejados.

Los investigadores utilizan la puntuación de corte de elegibilidad para comparar los resultados de dos grupos: los hogares que eran elegibles para recibir las transferencias con puntuaciones justo por debajo del umbral de elegibilidad y un grupo de comparación que no eran elegibles para la transferencia con puntuaciones justo por encima del corte. No se incluyeron en la muestra los hogares que son receptores de programas sociales distintos del Ingreso Solidario (en consonancia con los criterios de recepción de la transferencia) para garantizar que el grupo de comparación sea lo más parecido posible a los receptores. Este diseño de estudio capta el impacto de las transferencias monetarias para los hogares con puntuaciones cercanas al límite y refleja el impacto que los formuladores de política podrían esperar ampliando el programa a más hogares.

Los investigadores están midiendo el impacto a través de encuestas telefónicas a 3,600 hogares del grupo elegible y del grupo de comparación realizadas en octubre, noviembre y diciembre de 2020. Las encuestas se complementan con datos administrativos para evaluar el impacto de la transferencia en varios resultados, como la participación en el mercado laboral, la participación financiera y los gastos de los hogares.

Resultados y lecciones de política

Proyecto en curso; resultados próximamente.

Fuentes

1. Haushofer, Johannes, and Jeremy Shapiro. 2016. "The Short-Term Impact of Unconditional Cash Transfers to the Poor: Experimental Evidence from Kenya." *The Quarterly Journal of Economics*. 131 (4): 1973–2042.
2. Doocy, Shannon, and Hannah Tappis. 2017. "Cash-Based Approaches in Humanitarian Emergencies: A Systematic Review." *Campbell Systematic Reviews* 13, no. 1 (2017): 1–200. <https://doi.org/10.4073/csr.2017.17>.
3. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/295321600473897712/pdf/Social-Protection-and-Jobs-Responses-to-COVID-19-A-Real-Time-Review-of-Country-Measures-September-18-2020.pdf>
4. <https://www.poverty-action.org/study/impact-emergency-cash-assistance-during-covid-19-pandemic-colombia>
5. <https://sdgintegration.undp.org/countries/colombia>
6. <https://ingresosolidario.dnp.gov.co/>
7. Ingreso Solidario proporciona tres transferencias mensuales de 160.000 pesos colombianos (esto es alrededor del 18% del salario mínimo mensual), a través de efectivo o transferencia digital, con un objetivo final de 3 millones de beneficiarios.